

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ПРАВА ПОЛЬЗОВАНИЯ ПОДЗЕМНЫМИ ВОДАМИ

В настоящее время всё большую актуальность приобретают вопросы, связанные с бесконтрольным и нерациональным использованием природных ресурсов, что грозит серьёзными проблемами уже в ближайшее время. Среди природных ресурсов важное место занимают подземные воды как один из источников высококачественной питьевой воды, играющий ключевую роль для человека.

Проблемы использования водных объектов исследовались представителями эколого-правовой науки советского и нынешнего периода: О.С. Колбасовым [4; 5], А.К. Соколовой [3], В.И. Гордеевым [2] и др.

Пользование подземными водами сопряжено с решением ряда юридически значимых вопросов. Особенно это касается процесса возникновения права специального водопользования. Согласно ст. 48 Водного кодекса Украины (далее – ВК Украины) [1; 1995. – № 24. – Ст. 189] специальное водопользование – это забор воды из водных объектов с применением сооружений или технических устройств, использование воды и сброс загрязняющих веществ в водные объекты, включая забор воды и сброс загрязняющих веществ с обратными водами с применением каналов. Таким образом, применительно к подземным водам специальное водопользование – это извлечение воды из водоносного горизонта для использования с помощью артезианской скважины или других сооружений и технических устройств. В той же ст. 48 ВК Украины приводятся случаи, когда при извлечении подземных вод специального водопользования не осуществляется. Речь идёт, в частности, об устранении вредного действия вод (подтопление, засоление, заболачивание), использовании подземных вод для извлечения полезных компонентов, извлечении вод из недр вместе с добычей полезных ископаемых, добыче полезных ископаемых и водных растений, проведении буровых и геологоразведочных работ.

В общей теории права общепризнанным является положение о том, что возникновение любого правоотношения связано с наличием отдельного юридического факта, в частности действия, или совокупности таких фактов. В данном случае имеются в виду юридические факты как основания возникновения права специального использования природных ресурсов.

Право специального водопользования возникает при наличии определённых юридических фактов (действий), которые осуществляются субъектами данного права или соответствующими органами в пределах их компетенции. Таким фактом (действием) согласно ст. 49 ВК Украины, является получение разрешения на спецводопользование. Разрешение на спецводопользование выдается по заявлению водопользователя государственными органами охраны окружающей природной среды соответствующего уровня – в случае использования водного объекта общегосударственного значения, Верховным Советом АРК, областными, Киевским и Севастопольским городскими советами по согласованию с государственными органами охраны окружающей природной среды – при использовании водного объекта местного значения.

Определённую сложность вызывает отнесение подземных вод к водному объекту того или иного значения. Так, в ст. 5 ВК Украины определено, что водные объекты общегосударственного значения – это подземные воды, которые являются источником централизованного водоснабжения, а местного значения – подземные воды, которые не могут быть источником централизованного водоснабжения. Из приведенного определения фактически выпадают такие водные объекты, как подземные воды, которые хотя и могут быть источником централизованного водоснабжения, но фактически таковыми не являются. Также не совсем понятен такой критерий разграничения водных объектов, как возможность выступать источником централизованного водоснабжения. Из ст. 59 ВК Украины можно сделать вывод, что в данном случае речь идет о централизованном питьевом водоснабжении. Согласно Закону Украины «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» [1; 2002. – № 16. – Ст. 112] центральное питьевое водоснабжение – это «хозяйственная деятельность по обеспечению потребителей питьевой водой с помощью комплекса объектов, сооружений, распределительных водопроводных сетей, связанных единым технологическим процессом производства и транспортирования питьевой воды». В рассматриваемом случае водный объект – это водоносный горизонт, а возможность подземных вод, добытых из него, служить источником централизованного водоснабжения скорее зависит от конструкции водозаборного сооружения (скважины), местонахождения водозабора и технических возможностей конкретного предприятия централизованного водоснабжения.

В связи с изложенным могут возникать вопросы: кто же выдает разрешения – государственные органы охраны окружающей природной среды или Верховный Совет АРК, областные, Киевский и Севастопольский городские советы, и как будут распределяться сборы за специальное водопользование между государственным и местными бюджетами.

В настоящее время разрешение на спецводопользование выдается преимущественно государственными органами охраны окружающей природной среды. Обязательным условием выдачи такого разрешения является согласование заявления с государственными органами геологии, а в случае, если добываемые подземные воды относятся к категории лечебных, то и с государственными органами охраны здоровья. Постановлением Кабинета Министров Украины [6] утвержден Порядок согласования и выдачи разрешений на специальное водопользование, согласно которому разрешения на специальное водопользование выдаётся юридическим и физическим лицам – водопользователям. В этом разрешении указывается лимит забора воды, срок, на который оно выдано (краткосрочное – до 3-х лет, долгосрочное – до 25 лет), а также иные ограничения и предписания (например, соблюдение особых санитарных требований или ограничений по забору воды в маловодный период). Разрешение на спецводопользование выдается в месячный срок с момента подачи заявления. Разрешение и согласования выдаются бесплатно. Прекращение права специального водопользования осуществляет орган, который выдал разрешение на спецводопользование.

С возникновением права на спецводопользование у субъекта появляется обязанность уплаты сбора за специальное водопользование. Статья 30 ВК Украины определяет, что «плательщиками сбора за специальное использование водных ресурсов являются предприятия, учреждения и организации независимо от формы собственности, их филиалы, отделения, другие обо-

собленные подразделения, а также частные лица-предприниматели, которые используют воду, полученную путем забора воды (первичные водопользователи) и/или из водозаборных сооружений первичных водопользователей (вторичные водопользователи), и пользуются водами для потребностей гидроэнергетики, водного транспорта и рыбоводства». Таким образом, данная норма относит к плательщикам сбора за специальное использование водных ресурсов кроме первичных водопользователей также и вторичных. Данное положение не согласуется со статьями 42 и 48 ВК Украины. Так, согласно статье 42 ВК Украины «вторичные водопользователи (абоненты) – это те, которые не имеют собственных водозаборных сооружений и получают воду из водозаборных сооружений первичных водопользователей и сбрасывают стоковые воды в их системы на условиях, которые устанавливаются между ними». Иными словами, вторичный водопользователь пользуется водой, которая уже отделена от природной среды и выступает в качестве товара, который передается от первичного водопользователя вторичному согласно договору купли-продажи (ст. 655 Гражданского кодекса Украины [1; 2003. – № 40-44. – Ст. 356]). А ст. 48 ВК Украины определяет специальное водопользование именно как забор воды из водного объекта.

Изложенное свидетельствует, что правовая регламентация возникновения права пользования подземными водами нуждается в усовершенствовании. Такие улучшения возможны, как минимум, по двум направлениям: а) совершенствование содержания и согласованности правовых норм Водного кодекса Украины и б) приведение норм подзаконных нормативно-правовых актов в согласование с нормами закона. По первому направлению целесообразно пересмотреть критерий отнесения подземных вод к водным объектам общегосударственного или местного значения, а также устранить неоднозначность определения круга плательщиков сбора за специальное водопользование; по второму – целесообразно привести перечень льгот по уплате сбора за спецводопользование, определенных в подзаконных нормативно-правовых актах, в соответствие с перечнем льгот, определенных в законах.

Список литературы: 1. Відомості Верховної Ради України. 2. Гордеев В.И. Содержание права водопользования // Пробл. Законности. – Вип.71. – Х.: Нац. юрид. акад. України, 2005. – С. 86-94. 3. Екологічне право України: Підручник для студ. юрид. вищ. навч. закл. / За ред. А.П. Гетьмана та М.В. Шульги. – Х.: Право, 2005. – 384 с. 4. Колбасов О.С. Водное законодательство в СССР. – М.: Юрид. лит., 1972. – 216 с. 5. Колбасов О.С. Теоретические основы права пользования водами в СССР. – М.: Наука, 1972. – 227 с. 6. Про затвердження Порядку погодження та видачі дозволів на спеціальне водокористування та внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 10 серпня 1992 р., N 459: Пост. КМ України від 13.03.2002 р., № 321 // Офіц. вісн. України. – 2002. – № 12. – Ст. 590.

Надійшла до редакції 07.03.2008 р.